



Prefeitura Municipal de Monte Siao
Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Identificação do processo e solicitante

Número da Solicitação: Solicitação (NA) - 07234.2025 FM; Solicitação (NA) - 07235.2025 AB; Solicitação (NA) - 07238.2025 PAM

Área solicitante: Secretaria Municipal de Saúde – SMS: Farmácia de Minas – FM; Atenção Básica – AB; Pronto Atendimento Municipal – PAM

2. Equipe de Planejamento da Contratação:

Área solicitante: Pedro Paulo Moreira

Área técnica: Carla Cristina Graciano; Fernanda de Oliveira Pinheiro; Patrícia Daniele Damaso

Área de contratação: Fabricio Messias de Godoi

Fiscal do Contrato: Pedro Paulo Moreira

II – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

1. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO) (art. 18, § 1º, I e IV)

A Secretaria Municipal de Saúde de Monte Siao enfrenta, de forma recorrente, **problemas de desabastecimento de medicamentos essenciais** nas unidades de saúde municipais — **Farmácia de Minas, Pronto Atendimento Rubens Zucato e Unidades da Atenção Básica.**





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

Esse cenário decorre de **atrasos na entrega por fornecedores, indisponibilidade de determinados medicamentos no mercado nacional e pregões fracassados ou parcialmente desertos** nos últimos exercícios licitatórios. Os dados constantes nos processos **000119/24, 000113/24, 000090/24, 000053/24, 000047/24, 000035/25, 000046/25 e 000079/25** confirmam a **ocorrência de itens sem proposta válida, com entrega incompleta ou cancelada por impossibilidade de fornecimento**.

As tentativas de aquisição ordinária via pregão eletrônico contemplaram medicamentos de referência, genéricos e similares, mas nem todos os lotes obtiveram sucesso — situação que **comprometeu a regularidade da dispensação gratuita de medicamentos** e gerou períodos pontuais de **falta de insumos farmacêuticos** para o atendimento da população.

Diante disso, o Município passou a utilizar, de forma **subsidiária e excepcional**, a **Tabela CMED/ANVISA** (Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos), como **instrumento de aquisição de último recurso**, garantindo o abastecimento emergencial e evitando que pacientes ficassem sem tratamento. Tal medida foi **fundamental para assegurar a continuidade dos atendimentos de urgência, atenção básica e programas de saúde pública**, especialmente em casos de doenças crônicas, uso contínuo e surtos sazonais.

O desabastecimento impacta diretamente o **interesse público**, uma vez que a interrupção de tratamentos e a falta de medicamentos básicos resultam em **agravamento do quadro clínico dos pacientes, sobrecarga do Pronto Atendimento e aumento do custo assistencial** para o Município.

O problema identificado é, portanto, **a insuficiência do abastecimento regular de medicamentos por vias licitatórias convencionais**, exigindo a adoção de mecanismos complementares e legalmente amparados que assegurem a **continuidade e universalidade do acesso aos medicamentos**, conforme determina o **art. 196 da Constituição Federal**, a **Lei nº 8.080/1990 (Lei Orgânica da Saúde)** e as **diretrizes da Política Nacional de Assistência Farmacêutica (Resolução CNS nº 338/2004)**.

A presente contratação visa, assim, resolver o problema de **interrupções no fornecimento**, garantindo o **estoque mínimo de segurança** nas farmácias municipais e o atendimento ininterrupto à população montesionense, estimada em **24.089 habitantes**, cuja demanda por medicamentos é permanente e essencial à manutenção da saúde pública.





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

- **Art. 18, § 1º, IV:** estimativa das quantidades a serem potencialmente contratadas, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala.

A estimativa das quantidades de medicamentos a serem contratadas foi elaborada com base em **dados históricos de consumo real** registrados nas unidades de saúde municipais e na **execução das contratações anteriores**. As informações levantadas consideram o volume efetivo de dispensação no exercício de 2024.

O **Histórico de Licitações** demonstra que, apesar de diversas tentativas licitatórias, parte significativa dos itens não obteve êxito, gerando desabastecimento parcial e necessidade de compras emergenciais. Os processos **000119/24, 000113/24, 000090/24, 000053/24, 000047/24, 000035/25, 000046/25 e 000079/25** registraram **itens desertos, cancelados ou com entrega incompleta**, especialmente em medicamentos de alto custo ou de baixa disponibilidade no mercado.

Tomando como referência o **Pregão Eletrônico nº 090/2024 de medicamentos da Tabela CMED**, que resultou em fornecimento regular e integral, verifica-se que o **valor total contratado foi de R\$ 900.000,00**, distribuído entre os centros de custo da Secretaria Municipal de Saúde e do Pronto Atendimento Municipal. Esse montante serviu como base para o cálculo das quantidades médias anuais de consumo do exercício vigente, ajustadas em **até 50%** para cobrir demanda de processos judiciais em andamento ou previstos; variações sazonais, emergências sanitárias e aumento de demanda populacional.

A **memória de cálculo** adota a seguinte metodologia:

- levantamento do consumo mensal médio por grupo de medicamentos (genéricos, biológicos, específicos, similares, novos e fitoterápicos);
- projeção anual baseada em 12 meses de consumo efetivo;
- acréscimo técnico de segurança de até 50%;
- consolidação dos quantitativos por unidade requisitante, de forma centralizada, para permitir **economia de escala** e otimização logística.

A estimativa considera, ainda, a **interdependência entre as unidades de saúde**, uma vez que a **Farmácia de Minas, os PSFs e o Pronto Atendimento** compartilham parte dos mesmos medicamentos e necessitam de suprimento contínuo e coordenado. O planejamento unificado evita sobreposição de pedidos, reduz custos de aquisição e garante maior previsibilidade de abastecimento.





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

A contratação das quantidades estimadas é **indispensável** à continuidade dos serviços de saúde. A não reposição tempestiva dos estoques poderá acarretar **interrupção de tratamentos crônicos, ausência de medicamentos de urgência, agravamento de doenças, superlotação hospitalar e aumento do risco de óbito** em casos críticos. Tal cenário afrontaria o **direito constitucional à saúde (art. 196 da CF/88)** e comprometeria a efetividade da política pública de assistência farmacêutica municipal.

Memória de cálculo simplificada

Tabela 1 – Quantitativos estimados por unidade demandante (2024) - Licitação: 000090/24

Descrição do Grupo de Medicamentos	Farmácia de Minas – FM e Atenção Básica – BA	Pronto Atendimento Municipal – PAM	Total de tabelas	Valor Estimado (R\$)	Total Estimado (R\$)	% Desconto
Medicamentos Biológicos	8	4	12	10.000,00	120.000,00	3,69
Medicamentos Específicos	6	6	12	10.000,00	120.000,00	18,9
Medicamentos Fitoterápicos	7	6	13	10.000,00	130.000,00	0,1
Medicamentos Novos (Referência/Éticos)	12	4	16	10.000,00	160.000,00	0,1
Medicamentos Genéricos	9,5	9	18,5	10.000,00	185.000,00	82
Medicamentos Similares	9,5	9	18,5	10.000,00	185.000,00	78
TOTAL GERAL	90 Tabelas			60.000,00	900.000,00	182,79

Fonte: Equipe Técnica

Tabela 2 – Quantitativos estimados por unidade demandante (exercício vigente)





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

Descrição do Grupo de Medicamentos	Farmácia de Minas – FM	Atenção Básica – AB	Pronto Atendimento Municipal – PAM	Total de tabelas
Medicamentos Biológicos	12	1	4	17
Medicamentos Específicos	30	2	6	38
Medicamentos Fitoterápicos	20	1	6	27
Medicamentos Novos (Referência/Éticos)	11	1	4	16
Medicamentos Genéricos	7	2,5	9	18,5
Medicamentos Similares	7	2,5	9	18,5
TOTAL GERAL	135 Tabelas			

Fonte: Equipe Técnica

Nota Explicativa – Critério de Cálculo e Unidade de Medida “Tabela”

Para fins de estimativa e operacionalização no sistema eletrônico de compras, adotou-se a unidade de medida “tabela”, equivalente a **R\$ 10.000,00 (dez mil reais)** em valor estimado de medicamentos.

Esse critério foi instituído pela Secretaria Municipal de Saúde para **padronizar a estrutura dos itens licitados** e permitir **divisibilidade uniforme nas disputas de pregão eletrônico**, considerando as variações de demanda entre os diferentes grupos de medicamentos e fichas orçamentárias.

Assim, o **quantitativo total estimado em reais** para cada grupo de medicamentos é **dividido por R\$ 10.000,00**, obtendo-se o **número de “tabelas”**, conforme informado no Documento de Formalização da Demanda (DFD) e replicado nesse Estudo Técnico Preliminar (ETP).

Exemplo ilustrativo:

- Valor total estimado: R\$ 120.000,00 → **12 tabelas**
- Valor total estimado: R\$ 10.000,00 → **01 tabela**
- Valor total estimado: R\$ 40.000,00 → **04 tabelas**





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

O valor de R\$ 10.000,00 foi definido por ser o **máximo divisor comum** entre os montantes previstos para as diversas unidades demandantes, **facilitando o controle orçamentário, a comparação de propostas e a transparência na formação do preço estimado.**

2. Alinhamento entre a contratação e o planejamento da Administração (Art. 18, § 1º, II)

Até a presente data, **não foi elaborado o Plano de Contratações Anual (PCA) referente ao exercício de 2025**, conforme previsto no art. 12, VII, da Lei Federal nº 14.133/2021. Todavia, a presente demanda encontra-se **devidamente caracterizada e prevista no calendário de compras municipal vigente**, publicado no início do exercício, sob a denominação “**Medicamentos da Tabela CMED**”, o que evidencia o seu **alinhamento com o planejamento administrativo e orçamentário da Secretaria Municipal de Saúde.**

A contratação proposta visa assegurar a continuidade da **assistência farmacêutica pública** e está contemplada nas ações e programas orçamentários da área da saúde, conforme detalhamento a seguir:

FARMÁCIA DE MINAS – FM

Programa: 008 – Farmácia Popular medicamentos para todos

Ação: 2143 – Aquisição de medicamentos – Atenção Básica

Ficha: 501 – Material, bem ou Serviço para Distribuição Gratuita

C/C: 624.015-5

Fonte: 059

Saldo atual: 295.782,85

Centro de custo: 388

Programa: 008 – Fortalecimento da Política de Assistência Farmacêutica

Ação: 2114 – Aquisição de Medicamentos Média Complexidade

Ficha: 503 – Sentenças Judiciais

C/C: 34-9

Fonte: 002





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

Saldo atual: 50.064,56

Centro Custeio: 388

Programa: 007 – Atenção Primária Resolutiva e Preventiva para Saúde da População

Ação: 2018 – Manutenção das Atividades de Atenção Básica

Ficha: 414

C/C: 624.015-5

Fonte: 059

Saldo atual: 55.500,00

Centro Custeio: 388

ATENÇÃO BÁSICA – AB

Programa: 0007 ATENÇÃO PRIMÁRIA RESOLUTIVA E PREVENTIVA PARA SAÚDE DA POPULAÇÃO

Ação: 2018 MANUTENCAO DAS ATIVIDADES DE ATENCAO BASICA

Centro de Custo: 388

Fonte: 059

Ficha: 411 Material de Consumo

Saldo atual: R\$ 577.328,10

Conta Bancária: 624.015-5

PRONTO ATENDIMENTO MUNICIPAL – PAM

Programa: 0015 – Atenção Média Complexidade com Qualidade e Eficiência

Ação: 2008 – Manutenção das atividades - media complexidade

Conta: 34-9

Ficha: 455-002

Saldo Atual: R\$ 30.481,00

Centro de Custo: 379

Programa: 0015 – Atenção Média Complexidade com Qualidade e Eficiência

Ação: 2008 – Manutenção das atividades - media complexidade

Conta: 624.015-5

Ficha: 456-059





Saldo Atual: R\$ 95.103,65

Centro de Custo: 379

A execução orçamentária dessas ações é compatível com as finalidades do objeto ora estudado, garantindo **previsão de dotação específica para aquisição e distribuição gratuita de medicamentos** nas unidades públicas de saúde.

A contratação está, portanto, **alinhada ao planejamento estratégico da Administração Municipal**, aos programas de governo da área da saúde e à política pública de acesso universal e gratuito a medicamentos. Ainda que o PCA 2025 não tenha sido formalizado, o processo foi **autorizado pela autoridade competente** e consta no **calendário de compras institucional**, o que assegura a conformidade legal e administrativa da demanda.

3. Descrição dos requisitos da potencial contratação (Art. 18, § 1º, III)

A contratação deverá garantir o **fornecimento contínuo e regular de medicamentos** constantes na **Tabela CMED/ANVISA**, destinados às unidades de saúde municipais — Farmácia de Minas, Atenção Básica e Pronto Atendimento Municipal —, de forma a assegurar o atendimento ininterrupto à população.

Requisitos necessários ao atendimento da necessidade

- Fornecimento **contínuo e sem interrupções**, conforme cronograma de consumo das unidades de saúde.
- Entrega de **medicamentos devidamente registrados na ANVISA e em conformidade com as normas sanitárias vigentes**.
- Produtos com **prazo de validade adequado**, acondicionados em embalagens originais e lacradas.
- **Regularidade sanitária e fiscal do fornecedor**, conforme exigências legais.
- Atendimento aos **grupos de medicamentos previstos na Tabela CMED**, permitindo ampla competitividade.

Padrões mínimos de qualidade





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

- Conformidade com os **padrões da Farmacopeia Brasileira** e com as **Boas Práticas de Fabricação e Distribuição** estabelecidas pela ANVISA.
- Garantia de que os medicamentos apresentem **integridade, autenticidade e rastreabilidade** dos lotes fornecidos.

Duração esperada da solução

- A solução deverá atender à Administração por **12 meses**, admitida **prorrogação sucessiva**, conforme legislação vigente, enquanto persistir a necessidade e a vantagem da contratação.

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO)

1. Levantamento de Mercado (Art. 18, § 1º, V)

Para a presente demanda, foi realizado levantamento de mercado com o objetivo de identificar alternativas disponíveis para o **fornecimento de medicamentos constantes na Tabela CMED/ANVISA**, considerando aspectos técnicos, econômicos e de regularidade de oferta.

A pesquisa contemplou:

- **consultas a pregões eletrônicos anteriores** do próprio Município (processos 000119/24, 000113/24, 000090/24, 000053/24, 000047/24, 000035/25, 000046/25 e 000079/25), que demonstraram **ocorrência de itens desertos, cancelados ou com entrega parcial**;
- **pesquisa de preços em portais oficiais** como PNCP, Portal de Compras do Governo Federal, Fiscalizando com o TCE-MG e portais de compras públicas de municípios vizinhos (Ouro Fino, Jacutinga, Bueno Brandão e Extrema);
- **consulta a fornecedores cadastrados** em processos anteriores e empresas do ramo farmacêutico com **autorização de funcionamento junto à ANVISA**;
- **levantamento de valores referenciais** em contratações públicas recentes com objeto equivalente, disponíveis em bases de dados públicas.





As consultas confirmaram a **existência de mercado fornecedor ativo**, porém com **restrição de disponibilidade em determinados grupos de medicamentos** (especialmente biológicos, específicos e novos), o que tem resultado em **fracassos parciais de licitações convencionais**.

Observou-se, ainda, que a **Tabela CMED/ANVISA** é amplamente utilizada como **referência regulatória e de precificação** por órgãos públicos, por representar valores máximos de comercialização no mercado nacional e permitir previsibilidade de custos.

A análise técnica e econômica demonstrou que o **fornecimento por referência à Tabela CMED** é a alternativa mais segura para **evitar desabastecimento e garantir o cumprimento da Política Nacional de Assistência Farmacêutica**, uma vez que possibilita a aquisição emergencial e regular de medicamentos de diferentes classes, sob parâmetros uniformes de preço e qualidade.

A prospecção indicou **diversidade moderada de potenciais fornecedores**, mas com limitação pontual de competitividade em razão de fatores externos, como **baixa disponibilidade industrial e sazonalidade de produção farmacêutica**. Tais restrições não decorrem de exigências técnicas impostas pela Administração, mas do próprio contexto de mercado.

Conclui-se, portanto, que o mercado oferece **soluções viáveis e regulares**, ainda que com oscilações de oferta, sendo a **aquisição com base na Tabela CMED** uma prática compatível com o interesse público e já consolidada em administrações municipais e estaduais em situações similares.

2. Estimativa do valor da contratação (Art. 18, § 1º, VI)

A estimativa do valor da contratação foi elaborada a partir de **dados históricos e contratações recentes** realizadas pelo Município de Monte Sião, especialmente o **Pregão Eletrônico nº 090/2024**, referente à aquisição de medicamentos da **Tabela CMED/ANVISA**.

O Registro de Preços resultou em valor total contratado de **R\$ 900.000,00 (novecentos mil reais)**, distribuído entre os centros de custo da Secretaria Municipal de Saúde e do Pronto Atendimento Municipal. Os valores unitários médios apurados foram utilizados como **referência para o exercício de 2025**, ajustados conforme o **quantitativo total estimado de 135 tabelas e mantidas as condições de mercado e composição de itens equivalentes**, totalizando **R\$ 1.350.000,00**.





Memória de cálculo simplificada

Tabela 03 – Estimativa Preliminar CMED

Grupo de Medicamentos	Quantidade Estimada (tabelas)	Valor médio unitário (R\$)	Valor total estimado (R\$)	% Desconto
Biológicos	17	10.000,00	170.000,00	3,69
Específicos	38	10.000,00	380.000,00	18,9
Fitoterápicos	27	10.000,00	270.000,00	0,1
Novos (Referência/Éticos)	16	10.000,00	160.000,00	0,1
Genéricos	18,5	10.000,00	185.000,00	82
Similares	18,5	10.000,00	185.000,00	78
Total estimado	135 tabelas	60.000,00	1.350.000,00	182,79

Fonte: Equipe Técnica

Os valores acima refletem **médias referenciais** obtidas a partir da planilha consolidada do pregão anterior, sem caráter vinculante à futura licitação. Será **aperfeiçoada na fase de pesquisa de preços**, em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis.

A análise técnica e econômica demonstra que o valor estimado é **coerente com os preços praticados no mercado farmacêutico regulado**, com **adequação orçamentária** nas fichas vinculadas aos programas de saúde municipais, assegurando **viabilidade e economicidade da contratação**.

3. Escolha da solução

Com base no levantamento de mercado realizado e na estimativa de custos apurada, foram analisadas as alternativas possíveis para o atendimento da necessidade de **fornecimento regular de medicamentos** destinados às unidades da Secretaria Municipal de Saúde.





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

A análise comparativa considerou critérios de **custo-benefício, eficiência operacional, viabilidade econômica e segurança de abastecimento**, conforme demonstração simplificada abaixo:

Tabela 04 – Vantagens e Desvantagens das Soluções

Soluções avaliadas	Vantagens (pontos fortes)	Desvantagens (riscos, limitações, problemas)
1. Aquisição convencional via pregão eletrônico com descrição individualizada de medicamentos	Permite maior especificidade e controle por item; aplicável para ampla gama de produtos.	Reiteradas ocorrências de itens desertos ou fracassados; atrasos e interrupções no fornecimento; inviabilidade para medicamentos de baixa oferta.
2. Utilização de atas de registro de preços de outros entes (adesão)	Possibilita celeridade e economia processual.	Limitação de disponibilidade de itens e quantitativos; dependência de cronogramas e prazos de outros órgãos; risco de desabastecimento.
3. Aquisição com base na Tabela CMED/ANVISA	Padroniza valores máximos; garante previsibilidade e legalidade dos preços; viabiliza abastecimento emergencial; amplia competitividade entre fornecedores regulares.	Restrição de fornecedores especializados em determinados grupos (biológicos, específicos e novos); necessidade de controle contínuo de vigência dos valores CMED.

Fonte: Equipe Técnica

Análise técnica e econômica

Após avaliação das alternativas, conclui-se que a **aquisição com base na Tabela CMED/ANVISA** apresenta **melhor relação custo-benefício e maior viabilidade operacional**, pois:

- assegura **regularidade no abastecimento** de medicamentos essenciais, reduzindo o risco de descontinuidade dos tratamentos;
- utiliza **parâmetros de precificação oficiais** e amplamente reconhecidos no mercado nacional, conferindo **transparência e controle** à formação de preços;
- evita a repetição de licitações infrutíferas e **minimiza custos administrativos**, garantindo eficiência na aplicação dos recursos públicos;





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

- é compatível com o histórico de consumo e o planejamento orçamentário vigente, conforme estimativa de R\$ 1.350.000,00.

Conclusão da escolha

Diante das alternativas estudadas, a solução **mais adequada ao interesse público** é a **aquisição de medicamentos conforme Tabela CMED/ANVISA**, observadas as especificações técnicas, sanitárias e econômicas previstas neste Estudo Técnico Preliminar.

Tal solução assegura **continuidade da assistência farmacêutica municipal**, atende aos princípios da **eficiência e economicidade** e se mostra **plenamente compatível com a capacidade orçamentária e operacional da Administração**, constituindo o meio mais seguro e vantajoso para a manutenção do serviço público de saúde.

IV – DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

1. Descrição da solução como um todo (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO) (art. Art. 18, § 1º, VII)

A solução escolhida consiste na **aquisição de medicamentos constantes na Tabela CMED/ANVISA**, destinados ao atendimento das demandas regulares das unidades da **Secretaria Municipal de Saúde de Monte Sião**, abrangendo a **Farmácia de Minas**, as **Unidades de Atenção Básica** e o **Pronto Atendimento Municipal**.

A contratação visa assegurar o **fornecimento contínuo e regular de medicamentos** indispensáveis à manutenção da assistência farmacêutica pública, observadas as normas sanitárias, regulatórias e legais aplicáveis.

Trata-se de **aquisição de bens de consumo (medicamentos)**, de **natureza contínua**, cujo fornecimento ocorrerá **de forma parcelada**, conforme cronograma de consumo e disponibilidade orçamentária das unidades requisitantes. O objeto será estruturado em **grupos de medicamentos** —





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

biológicos, específicos, fitoterápicos, novos (referência/éticos), genéricos e similares — de modo a permitir **ampla competitividade e economicidade**.

A aquisição baseia-se na **Tabela CMED** como parâmetro regulatório oficial, que estabelece o **preço máximo de comercialização de medicamentos no território nacional**, conferindo transparência, previsibilidade e controle administrativo sobre os valores praticados. O uso desse referencial foi adotado em função do histórico de licitações parcialmente frustradas e da necessidade de garantir a **disponibilidade imediata e contínua de medicamentos essenciais** à população.

O fornecimento será realizado por empresas regularmente **autorizadas pela ANVISA e licenciadas pela Vigilância Sanitária**, devendo os medicamentos atender integralmente às exigências de **Boas Práticas de Fabricação, Distribuição e Armazenamento**. Cada entrega deverá ser acompanhada de nota fiscal, laudo de qualidade e documentação de rastreabilidade do lote.

Não há necessidade de contratação adicional de serviços de manutenção, suporte técnico ou operação de sistemas, uma vez que a solução se restringe ao fornecimento de produtos acabados, devidamente registrados e prontos para dispensação.

A solução como um todo compreende:

- **Aquisição centralizada de medicamentos** em formato padronizado (“tabela” de R\$ 10.000,00);
- **Distribuição descentralizada** entre as unidades de saúde municipais;
- **Controle logístico e de estoque interno** sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Saúde;
- **Fornecimento continuado**, garantindo a reposição conforme o consumo mensal;
- **Monitoramento de prazos, qualidade e conformidade** mediante fiscalização da equipe designada.

A adoção desse modelo permitirá a **redução de falhas de abastecimento**, o **uso racional dos recursos públicos** e o **fortalecimento da política de acesso universal e gratuito a medicamentos**, nos termos da legislação sanitária e da Lei nº 14.133/2021.





2. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO)

O objeto da presente contratação possui natureza **divisível**, visto que os itens pertencem a **grupos farmacológicos distintos** e podem ser fornecidos por **empresas com especialidades diversas**, sem prejuízo à execução do conjunto.

Dessa forma, **optou-se pelo parcelamento do objeto em grupos** correspondentes às categorias de medicamentos previstas na Tabela CMED, a saber:

1. Medicamentos Biológicos;
2. Medicamentos Específicos;
3. Medicamentos Fitoterápicos;
4. Medicamentos Novos (Referência/Éticos);
5. Medicamentos Genéricos;
6. Medicamentos Similares.

A divisão do objeto em **grupos/lotes independentes** busca ampliar a **competitividade**, permitir a **participação de fornecedores especializados**, e reduzir o risco de **licitação deserta ou fracassada**, situação recorrente nas contratações anteriores do Município.

Além disso, o parcelamento favorece a **economia de escala** dentro de cada grupo, ao mesmo tempo em que **otimiza a gestão logística e orçamentária**, pois permite programar as entregas de acordo com as necessidades e disponibilidade financeira das unidades de saúde.

A sistemática adotada — utilização da **unidade de medida “tabela” (R\$ 10.000,00)** — viabiliza a comparação de propostas e o controle padronizado de valores entre os diferentes grupos, sem comprometer a integridade do processo licitatório nem gerar fragmentação indevida da despesa.

Não se justifica, por outro lado, o fracionamento além desses grupos, pois tal medida **elevaria custos administrativos e demandaria múltiplos contratos e gestões paralelas**, reduzindo a eficiência e a economicidade do processo.

Assim, o parcelamento proposto atende aos critérios de **viabilidade técnica e econômica**, **amplia a competitividade e preserva a economia de escala**, em conformidade com a **Súmula TCU nº 247**.





3. Contratações correlatas e/ou interdependentes (Art. 18, § 1º, XI)

A presente contratação guarda **relação direta com outras aquisições e contratações da Secretaria Municipal de Saúde**, especialmente aquelas voltadas ao **suprimento de insumos farmacêuticos e materiais médico-hospitalares** necessários ao funcionamento das unidades assistenciais do Município.

Trata-se, portanto, de **contratação correlata** a processos de natureza similar, como:

- **aquisições periódicas de medicamentos básicos e controlados**, realizadas mediante pregões convencionais;
- **aquisições de materiais de uso hospitalar, odontológico e laboratorial**, que complementam a assistência à saúde prestada à população.

Não há, contudo, **interdependência técnica direta** entre esta contratação e as demais, uma vez que a execução do fornecimento de medicamentos da Tabela CMED é **autônoma**, não dependendo de outra contratação para a sua operacionalização.

A eventual **sinergia administrativa** ocorre apenas no âmbito da **gestão integrada de estoques e planejamento orçamentário** da Secretaria de Saúde, que centraliza a previsão de consumo e coordena as entregas conforme a demanda das unidades.

Assim, a contratação em questão **não compromete nem depende de contratos paralelos**, mas **complementa o conjunto de aquisições regulares de medicamentos e insumos**, integrando-se ao planejamento contínuo de abastecimento e à política pública municipal de assistência farmacêutica.

4. Resultados pretendidos (Art. 18, § 1º, IX)





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

A contratação visa assegurar o **abastecimento regular e contínuo de medicamentos** essenciais à rede pública municipal de saúde, garantindo a **manutenção da assistência farmacêutica** e o atendimento adequado à população usuária do Sistema Único de Saúde (SUS).

Os **resultados pretendidos** com a execução da solução são:

1. **Garantir o atendimento ininterrupto à população** nas unidades de saúde municipais (Farmácia de Minas, Atenção Básica e Pronto Atendimento), evitando desabastecimentos e atrasos na dispensação de medicamentos;
2. **Aumentar a eficiência administrativa**, reduzindo o número de licitações frustradas e os custos decorrentes de repetição de certames e aquisições emergenciais;
3. **Otimizar a gestão orçamentária**, permitindo previsibilidade de despesas e melhor planejamento do consumo por meio da utilização da Tabela CMED como parâmetro regulatório de preços;
4. **Assegurar economicidade e transparência**, utilizando referência oficial de preços máximos (CMED/ANVISA) e garantindo que as aquisições ocorram dentro de limites de mercado controlados;
5. **Promover a eficiência no uso dos recursos humanos e logísticos**, mediante controle centralizado das aquisições e distribuição racional entre as unidades de saúde;
6. **Reduzir o tempo médio de reposição de estoque**, proporcionando maior regularidade no fornecimento e disponibilidade dos medicamentos.

A aferição dos resultados será feita por meio de indicadores operacionais e de desempenho, tais como:

- **Percentual de itens atendidos integralmente** em relação ao total demandado;
- **Tempo médio entre solicitação e entrega** dos medicamentos;
- **Redução percentual de licitações desertas ou fracassadas**;
- **Comparativo de gasto anual com medicamentos** frente aos exercícios anteriores.

Com esses resultados, pretende-se garantir **maior eficiência, previsibilidade e qualidade no fornecimento de medicamentos**, contribuindo para o fortalecimento da **atenção primária e da assistência farmacêutica municipal**, de forma sustentável e conforme os princípios da economicidade e do interesse público.





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

5. Providências a serem adotadas (Art. 18, § 1º, X)

Para a efetiva implementação da contratação e início do fornecimento de medicamentos da Tabela CMED/ANVISA, deverão ser observadas as seguintes providências administrativas e operacionais:

Tabela 05 – Providências a serem adotadas

Atividade / Providência	Responsável	Objetivo	Prazo estimado
1. Consolidação da minuta do Termo de Referência e encaminhamento ao Departamento de Compras	Núcleo de Planejamento de Contratações	Formalizar a fase preparatória do processo licitatório, com base neste ETP	Imediato (até 10 dias)
2. Revisão e adequação orçamentária para cobertura das despesas previstas	Controle Interno / Secretaria de Saúde	Garantir a reserva orçamentária e compatibilidade com o PPA e a LOA	Antes da publicação do edital
3. Abertura e condução do processo licitatório	Departamento de Compras e Licitações	Selecionar fornecedor(es) conforme a Tabela CMED	Até o encerramento do exercício vigente
4. Orientação e capacitação pontual dos fiscais e gestores de contrato	Secretaria de Saúde / Recursos Humanos	Garantir conhecimento sobre controle de prazos, qualidade dos produtos e obrigações contratuais	Antes do início da execução contratual
5. Planejamento logístico para recebimento, conferência e armazenamento dos medicamentos	Coordenação da Assistência Farmacêutica	Assegurar estrutura física adequada e rastreabilidade dos produtos	Durante a vigência do contrato
6. Monitoramento dos prazos de entrega e da conformidade dos produtos	Fiscal do Contrato	Verificar atendimento aos requisitos técnicos e sanitários	Contínuo, durante a execução

Fonte: Equipe Técnica





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

Essas providências visam assegurar a **regularidade, eficiência e rastreabilidade da execução contratual**, mitigando riscos relacionados a **atrasos, falhas no fornecimento ou inconformidades sanitárias**.

A capacitação dos fiscais e a integração entre os setores de **Compras, Planejamento, Orçamento e Assistência Farmacêutica** serão essenciais para garantir a efetividade da contratação e o cumprimento dos resultados pretendidos, conforme os princípios da **planejamento, eficiência e continuidade do serviço público** previstos na Lei nº 14.133/2021.

6. Possíveis impactos ambientais (Art. 18, § 1º, XII)

A contratação de medicamentos da Tabela CMED/ANVISA envolve predominantemente **atividades de fornecimento, transporte, armazenamento e distribuição de produtos farmacêuticos industrializados**, cujos impactos ambientais diretos são **baixos e controláveis**, mas requerem **atenção quanto ao descarte e à destinação final de resíduos e embalagens**.

1. Impactos ambientais identificados

- **Geração de resíduos sólidos** (embalagens primárias e secundárias de medicamentos);
- **Possibilidade de descarte inadequado de produtos vencidos ou danificados**, com risco de contaminação do solo e da água;
- **Emissões atmosféricas indiretas** decorrentes do transporte dos produtos;
- **Consumo de recursos naturais e energia** no processo produtivo, a cargo dos fabricantes.

2. Medidas preventivas e mitigadoras

Em consonância com o **Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (CGU/AGU, 2024)** e o **Parecer nº 00001/2021 – CNS/CGU/AGU**, serão observadas as seguintes diretrizes de sustentabilidade:

1. Critérios de sustentabilidade nas especificações técnicas:

- Exigência de que os fornecedores observem as **Boas Práticas de Fabricação e Armazenamento (ANVISA)** e normas de **gestão ambiental**, conforme aplicável.





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

- Preferência para empresas que adotem **sistemas de logística reversa** de embalagens e produtos, conforme a **Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010)**.

2. Gestão e descarte ambientalmente adequados:

- Os medicamentos vencidos ou impróprios serão destinados a **empresas licenciadas para incineração ou tratamento químico controlado**, conforme legislação ambiental e sanitária.
- As unidades de saúde municipais deverão seguir o **Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS)**, com controle de separação, armazenamento e transporte dos resíduos.

3. Boas práticas na execução contratual:

- Exigência de **embalagens recicláveis ou reaproveitáveis**, sempre que tecnicamente possível, sem prejuízo à segurança dos produtos.
- Orientação aos fiscais e gestores para observância das diretrizes de sustentabilidade durante o recebimento, controle de estoque e descarte.
- Incentivo à redução de consumo de materiais descartáveis nas etapas de conferência e armazenamento.

4. Ações administrativas complementares:

- Inserção de **cláusula ambiental** no contrato, responsabilizando a contratada pela destinação ambientalmente correta dos produtos rejeitados ou devolvidos;
- **Capacitação pontual** dos servidores envolvidos na gestão de resíduos farmacêuticos;
- **Monitoramento e registro** dos volumes de descarte, a fim de subsidiar futuras ações de melhoria ambiental.

Considerações finais

Os impactos ambientais decorrentes da presente contratação são **considerados de baixa magnitude**, totalmente **mitigáveis mediante adoção das práticas previstas**, em conformidade com a **Resolução CONAMA nº 358/2005**, o **Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (2024)** e o **art. 225 da Constituição Federal**.

A adoção dessas medidas contribui para a **sustentabilidade ambiental da gestão pública**, assegurando que o fornecimento de medicamentos ocorra de forma **eficiente, segura e ambientalmente**





Prefeitura Municipal de Monte Sião
Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: compras@montesiao.mg.gov.br

responsável, em atendimento aos princípios do desenvolvimento sustentável e da responsabilidade socioambiental nas contratações públicas.

V - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO) (Art. 18, § 1º, XIII)

A Equipe de Planejamento da Contratação conclui que a **aquisição de medicamentos conforme a Tabela CMED/ANVISA** é a solução **mais adequada e vantajosa** para atender à necessidade de abastecimento regular das unidades de saúde municipais. A proposta assegura **continuidade do atendimento à população, previsibilidade de custos, ampla competitividade e aderência às normas sanitárias e orçamentárias vigentes.**

Diante da análise técnica e econômica realizada, a equipe manifesta-se **favoravelmente à viabilidade e à pertinência da contratação**, recomendando a **realização do procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, com adoção do instrumento auxiliar de Sistema de Registro de Preços**, de forma a garantir a eficiência, a economicidade e a regularidade do fornecimento de medicamentos essenciais à rede pública de saúde.

ASSINATURAS:

- Equipe de Planejamento da Contratação e Autoridade Competente





PREFEITURA DE MONTE SIÃO

RUA MAURÍCIO ZUCATO, N 111 - CENTRO - CNPJ: 22.646.525/0001-31

MONTE SIÃO/MG - CEP 37580-000

FONE: (35) 3465 3053



CÓDIGO DE ACESSO

FF6C91BFB27A4D8E94C3B9EF0A643D5D

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas

- ✓ Assinante: FABRICIO MESSIAS DE GODOI em 27/01/2026 13:25:47
CPF:***.***-.286-95
Certificadora: MUNICÍPIO DE MONTE SIÃO - ROOT
- ✓ Assinante: PEDRO PAULO MOREIRA em 28/01/2026 10:03:03
CPF:***.***-.546-51
Certificadora: MUNICÍPIO DE MONTE SIÃO - ROOT

Para verificar a validade das assinaturas acesse o link abaixo

<https://flowdocs.sgpcloud.net:9177/public/assinaturas/FF6C91BFB27A4D8E94C3B9EF0A643D5D>